

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛОГОРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Белогорский

02.12.2019

№ 79-п

Об утверждении Антикоррупционной политики
администрации муниципального образования
Белогорский сельсовет Беляевского района Оренбургской области

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, в целях реализации статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», а так же в целях проведения профилактических мероприятий по противодействию коррупции:

1. Утвердить Антикоррупционную политику администрации муниципального образования Белогорский сельсовет Беляевского района Оренбургской области согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит передаче в уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области для включения в областной регистр муниципальных нормативных правовых актов.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Белогорский сельсовет Беляевского района Оренбургской области в сети Интернет: <http://belsovet56.ru> и газете «Вестник Белогорского сельсовета».

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
муниципального образования



В.А.Евдокимов

Разослано: администрации района, прокурору, в дело

Приложение № 1

Утверждаю
постановлением
администрации муниципального образования
Белогорский сельсовет Беляевского района
Оренбургской области
от 02.12.2019 № 79-п

Антикоррупционная политика администрации муниципального образования Белогорский сельсовет Беляевского района Оренбургской области

I. Цели и задачи внедрения Антикоррупционной политики

1. Антикоррупционная политика разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08 ноября 2013 года.

Настоящая Антикоррупционная политика является внутренним документом администрации муниципального образования Белогорский сельсовет Беляевского района Оренбургской области (далее – администрация сельсовета), направленным на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности администрации сельсовета.

2. Основными целями внедрения Антикоррупционной политики в администрации сельсовета являются:

минимизация риска вовлечения администрации сельсовета, ее руководства и работников в коррупционную деятельность;

формирование у работников администрации сельсовета независимо от занимаемой должности, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;

обобщение и разъяснение основных требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции, применяемых в администрации сельсовета.

3. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения Антикоррупционной политики в администрации сельсовета:

закрепление основных принципов антикоррупционной деятельности;

определение должностных лиц администрации сельсовета, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики;

определение и закрепление обязанностей работников и администрации сельсовета, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

установление перечня реализуемых администрацией сельсовета антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур, и порядка их выполнения (применения);

закрепление ответственности сотрудников администрации сельсовета за несоблюдение требований Антикоррупционной политики.

II. Используемые понятия и определения

4. Для целей настоящей политики используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

контрагент - любое российское или иностранное юридическое, или физическое лицо, с которым администрации сельсовета вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных

бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами, и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником которой он является.

личная заинтересованность работника - заинтересованность работника, связанная с возможностью получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

III. Основные принципы антикоррупционной деятельности администрации

5. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

законность;

публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

6. Система мер противодействия коррупции в администрации сельсовета основывается на следующих принципах:

принцип соответствия Антикоррупционной политики администрации района действующему законодательству и общепринятым нормам: соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции РФ, заключенным Российской Федерацией международным договорам, Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иным нормативным правовым актам;

принцип личного примера руководства администрации сельсовета: руководство должно формировать этический стандарт непримиримого отношения к

любых формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением;

принцип вовлеченности работников: активное участие работников администрации сельсовета независимо от должности в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур;

принцип нулевой толерантности: неприятие в администрации сельсовета коррупции в любых формах и проявлениях;

принцип периодической оценки рисков: в администрации сельсовета на периодической основе осуществляется выявление и оценка коррупционных рисков, характерных для деятельности администрации сельсовета в целом и для отдельных ее подразделений в частности;

принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в администрации района антикоррупционных стандартах ведения деятельности;

принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга: регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением;

принцип ответственности и неотвратимости наказания: неотвратимость наказания для работников администрации сельсовета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства администрации сельсовета за реализацию Антикоррупционной политики.

IV. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие

7. Основным кругом лиц, попадающих под действие Антикоррупционной политики, являются работники администрации сельсовета, находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

8. Положения настоящей Антикоррупционной политики могут распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми администрация сельсовета вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в договорах, заключаемых администрацией сельсовета с такими лицами.

V. Должностные лица администрации сельсовета, ответственные за реализацию Антикоррупционной политики

9. Глава администрации исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры администрации сельсовета назначает лицо или несколько лиц, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики.

10. Заместитель Главы администрации - является ответственным за организацию всех мероприятий, направленных на противодействие коррупции в администрации сельсовета.

11. Заместитель главы администрации непосредственно реализует все мероприятия, направленные на противодействие коррупции в администрации сельсовета.

12. Основные обязанности лиц, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики:

подготовка рекомендаций для принятия решений по вопросам противодействия коррупции в администрации сельсовета;

подготовка предложений, направленных на устранение причин и условий, порождающих риск возникновения коррупции в администрации сельсовета;

разработка и представление на утверждение Главе администрации проектов нормативно-правовых и правовых актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;

проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками администрации сельсовета;

организация проведения оценки коррупционных рисков;

прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками администрации сельсовета или иными лицами;

организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности администрации сельсовета по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

индивидуальное консультирование работников;

участие в организации антикоррупционной пропаганды;

проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов для Главы администрации.

VI. Обязанности работников и администрации сельсовета, связанные с предупреждением и противодействием коррупции

13. Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в администрации сельсовета в связи с исполнением своих должностных обязанностей должны:

руководствоваться положениями настоящей Антикоррупционной политики и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования;

воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени администрации сельсовета;

воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении

коррупционного правонарушения в интересах или от имени администрации сельсовета;

незамедлительно информировать непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию Антикоррупционной политики/руководство администрации сельсовета о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

незамедлительно информировать непосредственного начальника/лицо, ответственное за реализацию Антикоррупционной политики/руководство администрации сельсовета о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками администрации сельсовета или иными лицами;

сообщить непосредственному главе администрации или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

VII. Внедрение стандартов поведения работников сельсовета

14. В целях внедрения антикоррупционных стандартов поведения среди работников, в администрации сельсовета устанавливаются общие правила и принципы поведения работников, затрагивающие этику деловых отношений и направленные на формирование этичного, добросовестного поведения работников и администрации сельсовета в целом.

Такие общие правила и принципы поведения закрепляются в Кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации сельсовета, утвержденном Постановлением от 15.04.2016 №29 - п.

VIII. Консультирование и обучение работников сельсовета

15. При организации обучения работников по вопросам профилактики и противодействия коррупции необходимо учитывать цели и задачи обучения, категорию обучаемых, вид обучения в зависимости от времени его проведения.

Цели и задачи обучения определяют тематику и форму занятий. Обучение может проводиться по следующей тематике:

коррупция в муниципальном и частном секторах экономики (теоретическая);
юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений;

ознакомление с требованиями законодательства и внутренними документами администрации сельсовета по вопросам противодействия коррупции и порядком их применения в деятельности администрации сельсовета (прикладная);

выявление и разрешение конфликта интересов при выполнении трудовых обязанностей (прикладная);

взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции (прикладная).

При организации обучения следует учитывать категорию обучаемых лиц. Стандартно выделяются следующие группы обучаемых: лица, ответственные за противодействие коррупции в организации; руководящие работники; иные

работники организации. В случае возникновения проблемы формирования учебных групп в администрации сельсовета обучение в группах может быть заменено индивидуальным консультированием или проведением обучения совместно с другими организациями по договоренности.

16. В зависимости от времени проведения можно выделить следующие виды обучения:

обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу;

обучение при назначении работника на иную, более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

периодическое обучение работников администрации сельсовета с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне;

дополнительное обучение в случае выявления провалов в реализации Антикоррупционной политики, одной из причин которых является недостаточность знаний и навыков работников в сфере противодействия коррупции.

17. Консультирование по вопросам противодействия коррупции осуществляется в индивидуальном порядке. Для этого в администрации сельсовета определены лица, ответственные за проведение такого консультирования: заместитель главы администрации по антикоррупционной деятельности. Консультирование по частным вопросам противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов рекомендуется проводить в конфиденциальном порядке.

IX. Внутренний контроль и аудит

18. Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций.

Система внутреннего контроля администрации сельсовета способствует профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности администрации сельсовета. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности администрации сельсовета и обеспечение соответствия деятельности администрации сельсовета требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов администрации сельсовета. Для этого система внутреннего контроля и аудита учитывает требования Антикоррупционной политики, реализуемой администрации сельсовета, в том числе:

проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;

контроль документирования операций хозяйственной деятельности администрации сельсовета;

проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и иные нарушения.

Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска проводится в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств - индикаторов неправомερных действий, например:

оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;

закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
сомнительные платежи наличными.

Х. Ответственность сотрудников за несоблюдение требований Антикоррупционной политики

19. Администрация сельсовета и все ее сотрудники должны соблюдать нормы действующего антикоррупционного законодательства Российской Федерации, в том числе Уголовного кодекса РФ, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Все работники администрации сельсовета вне зависимости от занимаемой должности несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации, за соблюдение принципов и требований настоящей Политики.

Лица, виновные в нарушении требований настоящей Антикоррупционной политики, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

ХI. Порядок пересмотра и внесения изменений в Антикоррупционную политику администрации сельсовета

19. Администрация сельсовета осуществляет регулярный мониторинг эффективности реализации Антикоррупционной политики. Должностные лица, на которые возложены функции по профилактике и противодействию коррупции, ежегодно представляют Главе администрации соответствующий отчет, на основании которого в настоящую Антикоррупционную политику могут быть внесены изменения и дополнения.

Пересмотр принятой Антикоррупционной политики может проводиться в случае внесения соответствующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

Текст настоящей Антикоррупционной политики подлежит доведению до сведения работников администрации сельсовета под подпись.