

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛОГОРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Белогорский

22.07.2016

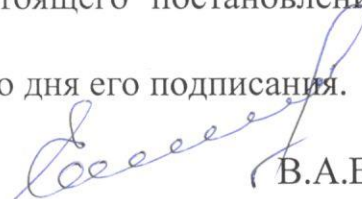
№ 63-п

Об утверждении программы
"Противодействие коррупции в муниципальном
образовании Белогорский сельсовет Беляевского района Оренбургской
области на 2016 - 2018 годы"

В соответствии со статьями 1, 5, 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы", Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ "О противодействии коррупции в Оренбургской области", руководствуясь Уставом муниципального образования Белогорский сельсовет и в соответствии с Указом президента РФ от 01.04.2016г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы»,

1. Утвердить программу "Противодействие коррупции в муниципальном образовании Белогорский сельсовет на 2016 - 2018 годы" согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования



В.А.Евдокимов

Разослано: администрации района, прокурору, в дело

Приложение к постановлению
администрации муниципального
образования Белогорский
сельсовет от 20.07.2016 № 42-п

ПРОГРАММА
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ
ОБРАЗОВАНИИ БЕЛОГОРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2016-2018 ГОДЫ»

Паспорт Программы

Наименование Программы	Противодействие коррупции в муниципальном образовании Белогорский сельсовет на 2016-2018 годы
Заказчик Программы	Администрация муниципального образования Белогорский сельсовет
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Закон Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ "О противодействии коррупции в Оренбургской области", Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2018 годы»
Исполнители Программы	Администрация муниципального образования Белогорский сельсовет
Цели и задачи Программы	<p>Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления. Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг. Укрепление доверия жителей муниципального образования к местному самоуправлению.</p> <p>Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации муниципального образования Белогорский сельсовет.</p> <p>Задачами настоящей Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none">- совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

	<ul style="list-style-type: none"> - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением; - способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти; - повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики
Сроки и этапы реализации Программы	2016-2018 годы в один этап
Ожидаемые результаты от реализации Программы	<p>Реализация Программы обеспечит в муниципальном образовании Белогорский сельсовет:</p> <p>Активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения.</p> <p>Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики.</p> <p>Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.</p> <p>Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства.</p> <p>Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней.</p> <p>Защищенность граждан от проявлений коррупции.</p> <p>Обязательное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции.</p> <p>Сокращение масштабов теневой экономики. Рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики. Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в сельском поселении.</p>
Источники финансирования	<p>Программа реализуется за счет средств бюджета муниципального образования Белогорский сельсовет. В случае необходимости размещения закупок, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p>
Ресурсное обеспечение Программы	<p>По годам:</p> <p>2016 – не запланировано;</p> <p>2017 – <u>5 000</u></p>

	<p>2018- <u>5 000</u></p> <p>Объем средств, выделенных из бюджета муниципального образования Белогорский сельсовет на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета сельского поселения на соответствующий финансовый год.</p>
<p>Основные направления и механизм реализации Программы</p>	<p>Антикоррупционная деятельность администрации муниципального образования Белогорский сельсовет предполагает:</p> <p>Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер – по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий; совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий; разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне; соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.</p> <p>Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь</p>
<p>Управление Программой и контроль за ее реализацией</p>	<p>Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет Администрация муниципального образования Белогорский сельсовет в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством</p>
<p>Разработчики</p>	<p>Администрация муниципального образования Белогорский сельсовет</p>

Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Белогорский сельсовет на 2016-2018 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ "О противодействии коррупции в Оренбургской области", Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2018 годы».

Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками и т.п.). В стране появились социальные «болезни» развитых стран, в отношении которых они уже накопили опыт противодействия и к которым нам необходимо выработать собственный национальный «иммунитет».

Эти проблемы особенно проявились за последние пять лет в условиях попыток власти и ее верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления всех уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т.д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

Следствием этого явилось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная

гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

Политико-идеологические меры противодействия коррупции

К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции.

Государственных и муниципальных органов в экономике, прежде всего в части, касающейся разрешительных функций.

Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации, ассоциаций журналистов, профсоюзов, аналитических центров.

Правовые меры противодействия коррупции

В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

Правовое воспитание и культурно-просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция – это угроза национальной безопасности.

Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях – и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

Повышение персональной ответственности должностных лиц администрации муниципального образования Донской сельсовет в сфере распоряжения средствами и имуществом.

Представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности.

Совершенствование взаимодействия органов власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

Организационно-технические меры противодействия коррупции

Среди конкретных мер, в том числе, можно выделить следующие:

Создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на того или иного чиновника.

Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях.

Упразднение различных внебюджетных фондов, осуществляющих выплаты муниципальным чиновникам.

Организация системы поощрений, при которой чиновнику было бы выгодно и в материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно.

Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их, ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

Основные программные мероприятия

Наименование мероприятий	Размер финансирования	Срок исполнения	Исполнитель и
--------------------------	-----------------------	-----------------	---------------

1. Организационные мероприятия по выполнению программы

1.1 Проинформировать население поселения о целях, задачах и мероприятиях плана в средствах массовой информации		В течение месяца с даты принятия программы	
1.2. Организовать разработку и принятие нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности		2016-2018г.г.	
1.3. Изучать причины коррупции, выявлять механизмы коррупционных сделок, анализировать факторы.		постоянно	

2. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления и отдельных сферах управления

2.1. Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в поселении		Ежегодно	
2.2. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов		постоянно	
2.3. Анализ практики правоприменения муниципальных правовых актов, регулирующих земельные правоотношения, использование муниципального имущества, исполнение разрешительных и контрольных полномочий.		постоянно	
2.4. Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ: перечня разрабатываемых нормативно-правовых актов; проектов нормативно-правовых		постоянно	

актов			
2.5. Проведение обучения по освоению методики проведения антикоррупционной экспертизы для специалистов органов местного самоуправления		Второе полугодие 2016 года	
2.6. Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции		постоянно	

3. Совершенствование системы муниципальной службы поселения

3.1. Формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы		постоянно	
3.2. Проведение работы с вновь принятыми муниципальными службами по вопросам прохождения муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемым к служебному поведению, их правам и обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с муниципальной службой, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», этике поведения муниципального служащего, предотвращения конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений.		постоянно	
3.3 Проведение семинаров с муниципальными служащими по разъяснению требований Федерального закона «О муниципальной службе в		ежегодно	

Российской Федерации» Федерального закона «О противодействии коррупции». Закона Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»			
3.4. Проверка соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих		постоянно	
3.5. Обеспечение функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов администрации поселения		постоянно	
3.6. Проверка своевременности и полноты представления справок о доходах и расходах муниципальными служащими и членами их семьи		Ежегодно до 30 апреля	
3.7. Контроль за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы		Ежегодно с 30 апреля	
3.8. Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в части соблюдения ограничений и запретов)		второе полугодие 2016 года, далее постоянно	
3.9. Анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе		постоянно	

касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений			
3.10. Анализ исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими органов местного самоуправления возникновения ситуаций в которых возможен конфликтный интерес		Второе полугодие 2016 года далее постоянно	
3.11. Осуществление анализа динамики нарушений коррупционной направленности в органах местного самоуправления поселения		Раз в полугодие	
3.12. Анализ действия механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе на должности исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений		ежегодно	

4. Совершенствование организаций деятельности по размещению муниципальных закупок, распоряжению муниципальным имуществом в иных сферах деятельности, подверженных повышенным коррупционным рискам

4.1. Совершенствование системы муниципальных закупок, с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции, в том числе предупреждение и пресечение незаконной передачи должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых		постоянно	
---	--	-----------	--

<p>поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением государственного или муниципального контракта, за "представление" права заключения такого контракта</p>			
<p>4.2. Проведение анализа состоявшихся конкурсов по продаже объектов муниципального имущества с целью выявления нарушений законодательства, практики заключения договоров аренды муниципального имущества и земельных участков</p>		<p>Раз в полугодие</p>	
<p>4.3. Совершенствование контроля за обоснованностью предоставления муниципальной помощи юридическим лицам</p>		<p>постоянно</p>	
<p>4.4 Проведение плановых проверок: А) расходование бюджетных средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ, проведение мероприятий, связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами; Б) соответствие заключаемых органами местного самоуправления договоров и контрактов на закупку товаров, работ, услуг федеральному законодательству; В) на наличие аффилированности всех лиц, причастных к осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе лиц, которые участвуют в аукционных комиссиях, по базам ЕГРЮЛ и ЕГРИП Г) правомерности передачи муниципального имущества в</p>		<p>Согласно плана</p>	

<p>собственность или в аренду коммерческим структурам;</p> <p>Д) соблюдение законодательства при реализации разрешительных и согласованных процедур;</p> <p>Е) выявление и пресечение фактов взяточничества и коррупции в муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления.</p>			
---	--	--	--

5. Установление обратной связи с гражданами и организациями

5.1. Активизация взаимодействия с независимыми экспертами, получившими аккредитацию на проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, получению заключений экспертизы		Первое полугодие 2016	
5.2. Организация телефона доверия для сообщений о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях		Первое полугодие 2016	
5.3. Создание и развитие в органах местного самоуправления поселения каналов взаимодействия с заявителями с помощью Интернет-сайта, электронной почты и средств телефонной связи		Третий квартал 2016	
5.4. Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях		Раз в полугодие	
5.5 Организация информационного взаимодействия органов местного самоуправления с подразделениями		постоянно	

правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции			
5.6 Организация в средствах массовой информации антикоррупционной пропаганды с целью формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции		постоянно	
5.7. Пропаганда государственной антикоррупционной политики через средства массовой информации, разъяснение положений законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией		постоянно	